

UNIVERSIDAD PERUANA UNIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
Escuela Profesional de Contabilidad



Una Institución Adventista

Programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio 2018

Por:

Gladys Lima Mamani
Jose Luis Mamani Muñoz

Asesor:

CPC. Nelly Rosario Moreno Leiva

Juliaca, diciembre de 2019

DECLARACION JURADA DE
AUTORIA DEL TRABAJO DE
INVESTIGACION

CPC. Nelly Rosario Moreno Leyva vda. de Bernal, de la Facultad de Ciencias Empresariales, Escuela Profesional de Contabilidad, de la Universidad Peruana Unión.

DECLARO:

Que el presente trabajo de investigación titulado: "Programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio 2018" constituye la memoria que presenta los estudiantes Gladys Lima Mamani y José Luis Mamani Muñoz para aspirar al grado de bachiller en Contabilidad y Gestión Tributaria cuyo trabajo de investigación ha sido realizado en la Universidad Peruana Unión bajo mi dirección.

Las opiniones y declaraciones en este trabajo de investigación son de entera responsabilidad del autor, sin comprometer a la institución.

Y estando de acuerdo, firmo la presente declaración en Juliaca a los uno días del mes de diciembre del año dos mil diecinueve.



CPC. Nelly Rosario Moreno Leyva vda. de Bernal

Programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de
Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio
2018

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

Presentado para optar el Grado Académico de Bachiller en
Contabilidad y Gestión Tributaria

JURADO CALIFICADOR



Mg. Victor Yujra Sucaticona
Presidente



CPC. Magali Apaza Pachauri
Secretario



Mg. Noé Coila Jallahui
Vocal



CPC. Nelly Rosario Moreno Leyva
vda. de Bernal
Asesor

Juliaca, 01 de diciembre de 2019

Programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio 2018

Gladys Lima Mamani ^{a*}, Jose Luis Mamani Muñoz ^a,

^aEP. Contabilidad y Gestión Tributaria, Facultad de Ciencias Empresariales, Universidad Peruana Unión

Resumen

El presente trabajo de investigación titulado: “Programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio 2018”, se realizó sobre la programación de adquisiciones de bienes servicios, consultoría de obras y obras, considerados en el Plan Anual de Contrataciones y la fase de actos preparatorios en los procesos de selección que ejecutó la Municipalidad Provincial de San Román. El objetivo principal del trabajo de investigación fue: determinar la relación entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodo 2018. La metodología de la investigación es de tipo básico, nivel descriptivo correlacional, diseño no experimental. El resultado con respecto a la programación y actos preparatorios considera que, de acuerdo al análisis estadístico de coeficiente de correlación de Pearson se tiene que la programación y actos preparatorios y la ejecución del Plan Anual de Contrataciones se correlaciona en un 0.224 que representa un 22.4%, estos resultados según Hernández Sampieri & Fernández Collado representan una correlación positiva media; por lo tanto, se acepta la hipótesis alterna y se rechaza la hipótesis nula.

Palabras clave: Plan Anual de Contrataciones, procesos de selección, adquisición de bienes servicios y obras.

Abstract.

This research named: "Programming and preparatory acts in the execution of the Annual Contract Plan of the city hall of San Román, fiscal year 2018". It was carried out on the programming of acquisitions of good services, consulting of works and works. It was considered in the Annual Contracting Plan and the preparatory acts phase of the selection processes executed by the city hall of San Román. The main objective of the research was, "To analyze the programming and preparatory acts in the execution of the Annual Contract Plan of the city hall of San Román exercise 2018. The research methodology is of a basic type, descriptive level, non-experimental design. The result according the programming and preparatory events consider that 58% of respondents indicate that they are not carried out; Although, 58% believe that programming and preparatory acts (PAC, requirement until base approval) are important. It is recommended that considering is the most important phase. It is essential that a good programming be carried out, of timely, correct, efficient and effective way to achieve the objectives of the Institution.

Key words: Annual Contracting Plan, selection processes, acquisition of goods, services and works.

* Autor de correspondencia:

Km. 6 Carretera Arequipa, Juliaca, Puno

Tel.: +51-999284482

E-mail: gladyslima2101@gmail.com, jlabanu@gmail.com

1. Introducción

La presente investigación tuvo como objetivo de estudio determinar la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones – PAC, según la DIRECTIVA N° 002-2019-OSCE/CD indica que el PAC constituye un instrumento de gestión para planificar, ejecutar y evaluar las contrataciones, el cual se articula con el Plan Operativo Institucional y el Presupuesto Institucional de la Entidad. Las variables estudiadas fueron: (1) programación y actos preparatorios con las dimensiones de: programación según PAC y requerimiento del área usuaria. (2) ejecución del Plan Anual de Contrataciones, con las dimensiones de: nivel de ejecución de PAC y programación versus ejecución del PAC. Nuestros objetivos fueron: Objetivo general: Determinar la relación entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodo 2018. Y los objetivos específicos (a) describir el requerimiento del área usuaria en la programación y adquisición de bienes, servicios, consultoría de obras y obras en la Municipalidad Provincial de San Román, (b) evaluar el nivel de ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román ejercicio 2018, (c) analizar el cumplimiento de la programación y ejecución del Plan Anual de Contrataciones. (d) conocer la relación entre la ejecución y programación del PAC de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio 2018 y (e) determinar la relación entre la ejecución del Plan Anual de Contrataciones y requerimiento del área usuaria de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018.

La Municipalidad Provincial de San Román, como entidad pública realiza contrataciones de bienes, servicios, consultoría de obras y obras bajo la Ley N° 30225 y su Reglamento, D. S. N° 350-2015-EF. También es oportuno mencionar que cada entidad dentro de su estructura orgánica y funcional cuenta con una Subgerencia de Logística la que es directamente encargada de realizar las adquisiciones de bienes, servicios, consultoría de obras y obras, éstos realizándose en tres etapas denominados fases de la contratación estatal: la primera se empieza de actos preparatorios, luego proceso de selección y finalmente ejecución contractual.

Analizando la problemática latente en la Municipalidad y con el fin de brindar una solución óptima el presente trabajo de investigación dio inicio al proceso investigativo desde el análisis de las áreas usuarias hasta su convocatoria del proceso de selección, incluyendo la programación y formulación del PAC, siendo este proceso ineficiente.

Cabe detallar que el encargado de las Contrataciones de la Municipalidad, tiene poca consideración sobre la importancia de las fases de actos preparatorios, sin embargo son de relevancia para el cumplimiento de los objetivos, puesto que solo se basan y atienden los requerimientos urgentes a la solitud de los áreas usuarias de esta manera incumpliendo su programación, así mismo reflejando el retraso en los procedimientos de las adquisiciones, el incumplimiento del presupuesto programado (100%), asignado en el Presupuesto Institucional Modificado.

Con respecto a las áreas usuarias, estas deben de requerir los bienes y servicios precisando y/o sustentando las Especificaciones Técnicas (bienes) y Términos de Referencia (servicios), de manera clara, precisa, y de manera oportuna y no de manera general peor aún sin contar con su programación correspondiente.

También otro problema en la ejecución del PAC son las constantes modificaciones al Plan Anual de Contrataciones en el desarrollo y ejecución; por motivos de compromisos políticos, necesidades urgentes y necesidades no programadas.

En este contexto mencionaremos la investigación realizada por Proyecta Corporation SAC (2009), en el estudio “Indagación de las causas de incumplimiento de la ejecución de los procesos programados en el PAC”, realizada por encargo de la Sub Dirección de Estudios del Organismo Supervisor de Contrataciones. Este estudio tuvo como objetivo: investigar las causas del porque no se ejecutan los procesos programados en los Planes Anuales de Contrataciones (PAC), en los Gobiernos Regionales y Locales. La investigación se realizó utilizando como instrumentos una entrevista, la misma que se aplicó a 15 entidades. Las principales conclusiones a las que se arribó fueron: primero: no existe seriedad por parte de las oficinas de

logística y de las áreas usuarias en la planificación del PAC. Segunda: Existe gran libertad para realizar modificaciones al PAC. Tercera: la jefatura o presidencia de la entidad no promueve la planificación y la alta rotación en las áreas de logística dificulta la ejecución del PAC programado inicialmente. (pp. 4-5)

Ticona (2015) en la tesis *“La Programación y Actos Preparatorios y su Incidencia en la Ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de El Collao- Ilave Periodos 2012 - 2013.”* para optar el título profesional de Contador Público en la Universidad Nacional del Altiplano, propone como objetivo general: Analizar cómo incide la fase de programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de El Collao Ilave periodos 2012 – 2013. El estudio concluye mencionando que el requerimiento que presentan las áreas usuarias para la programación de adquisición de bienes, servicios y obras en la Municipalidad Provincial de El Collao se encuentran mal elaborados, por ello recomienda al personal encargado de las contrataciones realizar o solicitar a la oficina de administración para contratar personal especializado en programaciones y elaboración de especificaciones técnicas y términos de referencia para realizar una charla informativa al área usuaria, referente como se debe formular un requerimiento de adquisiciones de bienes, servicios y obras.

Por las razones expuestas, resulta sumamente importante realizar el presente trabajo de investigación denominado: “Programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio 2018”. Respondiendo a las preguntas específicas ¿Cómo es el requerimiento del área usuaria en la programación y adquisición de bienes, servicios, consultoría de obras y obras en la Municipalidad Provincial de San Román?, ¿Cómo es el nivel de ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, ejercicio 2018? y ¿Cómo es el cumplimiento de la programación y ejecución del Plan Anual de Contrataciones?, para ello se utilizó el diseño de investigación no experimental debido a que se realiza sin manipular deliberadamente las variables es decir se trata de una investigación donde no hacemos variar intencionalmente las variables independientes, (Hernández 2010).

La hipótesis general de la investigación menciona que existe relación significativa entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodo 2018. Hipótesis específicas: (a) la inadecuada formulación de requerimiento del área usuaria influye significativamente en la programación y adquisición de bienes, servicios, consultoría de obras y obras en la Municipalidad Provincial de San Román. (b) las constantes modificaciones del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román afectan negativamente en la ejecución del PAC. (c) si existe inadecuada programación y actos preparatorios entonces influyen en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones. (d) si existe relación entre la ejecución y programación del PAC de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018. (e) si existe relación entre la ejecución del Plan Anual de Contrataciones y requerimiento del área usuaria de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018

Materiales y Métodos.

Ubicación.

La Provincia de San Román es una de las trece que conforman el Departamento de Puno, bajo la administración del Gobierno Regional de Puno en el Perú.

Tipo de investigación.

Para la presente investigación es de tipo **básica** también es conocida como pura, teórica o fundamental y busca poner a prueba una teoría con escasa o ninguna intención de aplicar sus resultados a problemas prácticos, se preocupa por recoger información de la realidad para enriquecer el conocimiento teórico y científico orientando al descubrimiento de principios y leyes y no se le exige que explique las implicaciones prácticas en su estudio (Valderrama Mendoza 2016, p. 38).

Nivel: Descriptivo correlacional.

Buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis, por lo que miden o evalúan diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno a investigar, por lo tanto, no intervienen o manipulan el factor de estudio, es decir que se observa lo que ocurre con el fenómeno en estudio en la realidad. (Hoyos Serrano 2013)

Diseño de investigación.

El diseño es no experimental, se lleva a cabo sin manipular las variables independientes toda vez que los hechos o sucesos ya ocurrieron antes de la investigación, se trabaja con hechos que se dieron en la realidad. A su vez en este diseño, la población muestral es observada en su ambiente natural y en su realidad.

1.1. Participantes

Población. - Como población se tomó la Subgerencia de Logística de la Municipalidad Provincial de San Román.

Muestra. – La muestra se obtuvo mediante un muestreo no probabilístico, (12 funcionarios trabajadores) y también la revisión de todos los procesos de selección, en el ejercicio 2018 considerando procesos, tipos de selección. El muestreo es el método utilizado para seleccionar a los componentes de la muestra del total de la población. "consiste en un conjunto de reglas, procedimientos y criterios mediante los cuales se selecciona un conjunto de elementos de una población que representan lo que sucede en toda esa población". (Mata et al, 1997:19) y para la presente investigación de tipo no probabilístico intencional debido a que se toma a la población en su totalidad por criterio (Valderrama 2017).

1.2. Instrumentos

Cuestionario de encuesta

Es un conjunto de preguntas escritas utilizadas para obtener información indistintamente y a través de ella se recopila información del personal de la Sub Gerencia de Logística sobre la programación de bienes, servicios y obras, y a su vez sobre el requerimiento del área usuaria.

Análisis documental.

Citando a Peña y Pirella (2001) el análisis documental es una actividad que estimula el desarrollo del pensamiento y permite analizar textos y documentos desde su estructura, conocimientos, conceptos, información, temas relevantes que lo conforman, para presente investigación principalmente en lo siguiente: Sistema SEACE que es de uso Público, Plan Anual de Contrataciones, expediente de Contratación, reportes de hechos del SEACE y disposiciones Legales.

1.3. Análisis de datos.

Se presenta posterior a la aplicación del instrumento y finalizada la recolección de los datos, donde se procederá a aplicar el análisis de los datos para dar respuesta a las interrogantes de la investigación. (Hevia 2001 p. 46)

Después de haber obtenido los datos producto de la aplicación de los instrumentos de investigación, se procedió a codificarlos, tabularlos, y utilizar la informática a los efectos de su interpretación que permitieron la elaboración y presentación de tablas estadísticas que reflejaron los resultados. El propósito del análisis es aplicar un conjunto de estrategias y técnicas que le permiten al investigador obtener el conocimiento que estaba buscando, a partir del adecuado tratamiento de los datos recogidos. (Hurtado, 2000 p. 181).

Para el presenta trabajo se realizó la valides del instrumento por juicio de expertos validez del contenido de la prueba binomial del juicio de expertos indica que el instrumento de medición es válido en su contenido porque "promedio" es de 0.02; ósea, menor que el nivel de significancia. Nivel de significancia debe ser menor a 0,05, según Valderrama Mendoza 2016 (pág. 209 y 199) a su vez que juicio de expertos viene a

ser el conjunto de opiniones que brindan los profesionales de experiencia. Con la finalidad de que la redacción de las preguntas tenga sentido lógico y comprensible y cada una de ellas deben estar en empatía con los indicadores.

2. Resultados y Discusión.

2.1. Resultado 1: Objetivo general: determinar la relación entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodos 2018.

Tabla 1

Consideraciones que se toma en cuenta para la programación de bienes, servicios, consultoría de obras y obras por parte del OEC.

DETALLE	Nº TRABAJADORES	%
El consolidado del cuadro de necesidades del requerimiento del área usuaria	2	17%
El cuadro de necesidades del ejercicio anterior	3	25%
No se hace la programación	7	58%
TOTAL	12	100%

Fuente. Encuesta aplicada a la Subgerencia de Logística, elaborado por los ejecutores.

Según el resultado obtenido para la programación de adquisición de bienes, servicios y obras se consolida que el 58% de los encuestados indica que, no se hace la programación, el 25% señala que utiliza el cuadro de necesidades del ejercicio anterior y el 17% responde que usan el consolidado del cuadro de necesidades del requerimiento del área usuaria .

2.2. Resultado 2: Objetivo específico N° 1.- Describir el requerimiento del área usuaria en la programación y adquisición de bienes, servicios, consultoría de obras y obras en la Municipalidad Provincial de San Román.

Tabla 2

Considera usted que los requerimientos presentados por el área usuaria al Órgano Encargado de Contrataciones están: bien elaborados, deficientemente elaborados.

DETALLE	Nº TRABAJADORES	%
Bien elaborados	5	42%
Deficientemente elaborados	7	58%
TOTAL	12	100%

Fuente. Encuesta aplicada a la Subgerencia de Logística, elaborado por los ejecutores.

De acuerdo a la tabla 2 el 58% responden que las áreas usuarias presentan sus requerimientos al OEC deficientemente elaborados, causando que puedan ser objeto de observaciones al requerimiento y con ello se caiga en la demora de la atención a sus necesidades y el 42% de los encuestados indican que la elaboración del requerimiento por parte del área usuaria están bien elaboradas.

2.3. Resultado 3: objetivo específico N° 2 evaluar el nivel de ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodos 2018.

Tabla 3

Evaluación de resultados de los procesos de selección programados y ejecutados en el ejercicio 2018.

RESULTADO DE PROCESOS DE SELECCIÓN 2018								
	LP	%	AS	%	SIE	%	TOTAL	%
Programado	12	100	67	100	23	100	102	100
Contratado	3	25.00	64	95.52	21	91.30	88	86.27

Fuente. Encuesta aplicada a la Subgerencia de Logística, elaborado por los ejecutores.

En la tabla 3 se aprecia la cantidad de procesos de selección programados y contratados (sean estas declarados desiertos, declarados nulos de oficio) de los 102 procesos de selección programados, sin considerar los procesos de selección excluidos y los métodos especiales de contratación (comparación de Precios, compra por Catálogos Electrónicos, contratación directa, obras por impuestos), 88 procesos de selección fueron contratados, las cuales representan el 86.27% del total.

2.4. Resultado 4: objetivo específico N° 3 analizar el cumplimiento de la programación y ejecución del Plan Anual de Contrataciones

Tabla 4

Análisis de los resultados de los procesos de selección en el ejercicio 2018

RESULTADOS DE PROCESOS DE SELECCIÓN 2018								
	LP	%	AS	%	SIE	%	TOTAL	%
Programado	12	100	67	100	23	100	102	100
Contratado	3	25	64	95.52	21	91.30	88	86.27
No convocado	4	33.33	3	4.48	2	8.70	9	8.82
Desierto	4	33.33	0	0	0	0	4	3.92
Nulo de oficio	1	8.33	0	0	0	0	1	0.98

Fuente. SEACE, elaborado por los ejecutores.

En la tabla 4 se aprecia la cantidad de procesos de selección programados versus los convocados de los 102 procesos de selección programados, sin considerar los procesos de selección excluidos y los métodos especiales de contratación (comparación de precios, compra por Catálogos Electrónicos, contratación directa, obras por impuestos), 88 procesos de selección fueron contratados, las cuales representan el 86.27% del total; 09 procesos de selección no fueron convocados (no se encuentran excluidas) quienes representan el 8.82%, también existe procesos de selección declarados como desierto que es el 3.92% que equivale a 4 procesos de selección (incluye todas las versiones o convocatorias); y por último se enumeran los declarados nulos de oficio por la propia entidad representando el 0.98% equivalente a 01 procesos de selección, se puede indicar el nivel de ejecución del PAC es relativamente bueno ya que fueron contratados o adjudicados el 87.25% de los procesos de selección, el resto se encuentran declarados como desiertos, cancelados y nulo de oficio.

2.5 Resultado 5: objetivo específico N° 4 conocer la relación entre la ejecución y programación del PAC de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018.

Tabla 5

La principal causa de no ejecutar el 100% del presupuesto anual es:

DETALLE	N° TRABAJADORES	%
No cuenta con el suficiente personal.	3	25%
El personal no está suficientemente capacitado	2	17%
No cuenta o no cumple con un plan estratégico de contrataciones que articule desde la definición del requerimiento hasta el cierre del contrato	5	42%
La demora en el inicio de los procesos de contrataciones (desde el requerimiento hasta la convocatoria).	1	8%
Otros	1	8%
TOTAL	12	100%

Fuente. Encuesta aplicada a la Subgerencia de Logística, elaborado por los ejecutores.

De acuerdo a esta tabla, el 42% cree que la razón principal para no poder ejecutar el total del presupuesto anual se debe a que no cuenta o no cumple con un plan estratégico de contrataciones que articule desde la definición del requerimiento hasta el cierre del contrato y, según la tabla N° 2, responden que las áreas usuarias presentan deficientemente elaborados sus requerimientos; encontrándose una estrecha relación entre estas dos variables (ejecución y programación)

2.6 Resultado 6: objetivo específico N° 5 determinar la relación entre la ejecución del Plan Anual de Contrataciones y requerimiento del área usuaria de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018.

Tabla 6

Como consecuencia de la inadecuada formulación de los requerimientos que presentan las áreas usuarias. Que fases de la contratación considerada más vulnerable en la unidad de Abastecimientos.

DETALLE	N° TRABAJADORES	%
Programación y actos preparatorios	8	67%
Proceso de selección.	3	25%
Ejecución contractual	1	8%
TOTAL	12	100%

Fuente. Encuesta aplicada a la Subgerencia de Logística, elaborado por los ejecutores.

De acuerdo a la tabla, el 67% del personal del OEC encuestados indican que, como consecuencia de la inadecuada formulación de los requerimientos que presentan las áreas usuarias, la fase de contratación considerada más vulnerable es la de programación y actos preparatorios y se relaciona con su ejecución toda vez que, si se inicia con una mala formulación del requerimiento, las fases de selección y ejecución contractual posiblemente requieran hacer los reajustes generando atrasos en el cumplimiento de los objetivos buscados.

Análisis de resultados correlacionales

Tabla 7
Valoración de escalas correlacionales

valor	Significado
-0.91 a -1.00	Correlación negativa perfecta
-0.76 a -0.90	Correlación negativa muy fuerte
-0.51 a -0.75	Correlación negativa considerable
-0.11 a -0.50	Correlación negativa media
-0.01 a -0.10	Correlación negativa débil
0.00	No existe correlación
+0.01 a +0.10	Correlación positiva débil
+0.11 a +0.50	Correlación positiva media
+0.51 a +0.75	Correlación positiva considerable
+0.76 a +0.90	Correlación positiva muy fuerte
+0.91 a +1.00	Correlación positiva perfecta

Fuente: Elaboración propia, basada en Hernández Sampieri & Fernández Collado, 1998.

Resultados inferenciales sobre programación y actos preparatorios entre ejecución de plan anual de contrataciones.

Prueba de hipótesis

Para probar la hipótesis de correlación entre las variables de estudio: sobre programación y actos preparatorios entre ejecución de Plan Anual de Contrataciones. Para lo cual procederemos a realizar la prueba de correlación de Pearson.

Resultado 1.

Prueba de hipótesis general

H1: Existe relación significativa entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodos 2018.

Ho: No existe relación significativa entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodos 2018.

Tabla 8
Análisis de correlación entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del plan anual de contrataciones

		Programación y actos preparatorios	Ejecución del plan anual de contrataciones
Programación y actos preparatorios	Correlación de Pearson	1	,224
	Sig. (bilateral)		,485
	N	12	12
Ejecución del plan anual de contrataciones	Correlación de Pearson	,224	1
	Sig. (bilateral)	,485	
	N	12	12

Interpretación: de acuerdo al análisis estadístico del coeficiente de correlación de Pearson se tiene que la programación y actos preparatorios con la ejecución del plan anual de contrataciones el resultado es un 0.224 que representa un 22.4%, de correlación positiva media según Hernández Sampieri & Fernández Collado. Como el valor Sig bilateral de 0,485, es mayor que 0.05 entonces se acepta la hipótesis nula y se rechaza la hipótesis alterna; por lo que se concluye que no hay correlación entre los variables a nivel de significancia de 5% es decir que a una buena programación y actos preparatorios, no siempre se obtendrá una buena ejecución del Plan Anual de Contrataciones.

Tabla 8

Análisis de correlación entre ejecución del plan anual de contrataciones y programación según PAC

		Ejecución del plan anual de contrataciones	Programación según PAC
Ejecución del plan anual de contrataciones	Correlación de Pearson	1	,730**
	Sig. (bilateral)		,007
	N	12	12
Programación según PAC	Correlación de Pearson	,730**	1
	Sig. (bilateral)	,007	
	N	12	102

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).

Interpretación: de acuerdo al análisis estadístico del coeficiente de correlación de Pearson se tiene que la ejecución del Plan Anual de Contrataciones con la programación del PAC el resultado es un 0.730 que representa un 73.0%, de correlación positiva considerable según Hernández Sampieri & Fernández Collado. Como el valor Sig bilateral de 0,007, es menor que 0.05 entonces se acepta la hipótesis alterna y se rechaza la hipótesis nula; por lo que se concluye que si existe correlación entre los variables a nivel de significancia de 5%, es decir, que a una buena ejecución de Plan Anual de Contrataciones, se obtendrá una buena programación según PAC.

Tabla 9

Análisis de correlación entre ejecución del plan anual de contrataciones y programación versus ejecución del PAC

		Ejecución del plan anual de contrataciones	Requerimiento del área usuaria
Ejecución del plan anual de contrataciones	Correlación de Pearson	1	,849**
	Sig. (bilateral)		,000
	N	12	12
Requerimiento del área usuaria	Correlación de Pearson	,849**	1
	Sig. (bilateral)	,000	
	N	12	12

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).

Interpretación: de acuerdo al análisis estadístico del coeficiente de correlación de Pearson se tiene que la ejecución del Plan Anual de Contrataciones con el requerimiento del área usuaria, el resultado obtenido es un 0.849 que representa un 84.9%, de correlación positiva muy fuerte según Hernández Sampieri & Fernández Collado. Como el valor Sig bilateral de 0,00, es menor que 0.05 entonces se acepta la hipótesis alterna y se rechaza la hipótesis nula; por lo que se concluye que si existe correlación entre los variables a nivel de significancia de 5%, es decir, que a una buena ejecución de Plan Anual de Contrataciones, se conseguirá obtener una buena formulación de requerimiento por parte de la área usuaria.

3. Discusión.

De acuerdo al presente trabajo de investigación lo autores llegan a la discusión siguiente:

En la Municipalidad no se realiza de manera concienzuda la programación y a su vez las áreas usuarias no elaboran de manera oportuna y correcta sus requerimientos. Como así se aprecia también en la tesis “*La Programación y Actos Preparatorios y su Incidencia en la Ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de El Collao- Ilave Periodos 2012 - 2013*” presentado por Ticona (2015) tesis presentada para optar el título profesional de Contador Público en la Universidad Nacional del Altiplano, propone como objetivo general: Analizar cómo incide la fase de programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de El Collao Ilave periodos 2012 – 2013. Este estudio coincide con muestras conclusiones puesto que el requerimiento que presentan las áreas usuarias para la programación de adquisición de bienes, servicios y obras en la Municipalidad Provincial de El Collao se encuentran mal elaboradas; así mismo, la investigación realizada por Proyecta Corporation SAC (2009), en el estudio “Indagación de las causas de incumplimiento de la ejecución de los procesos programados en el PAC”, realizada por encargo de la Sub Dirección de Estudios del Organismo Supervisor de Contrataciones concluye que no existe seriedad por parte de las oficinas de logística y de las áreas usuarias en la planificación del PAC.

4. Conclusiones

Primera: De acuerdo a las consideraciones con la programación de bienes, servicios, consultorías de obras y obras por parte del Órgano Encargado de Contrataciones, un 58% de los encuestados considera que no se hace la programación, también este mismo porcentaje indica que, durante la ejecución de las tres fases que comprenden el proceso de contratación estatal, consideran que lo más importante es la fase de programación y actos preparatorios (PAC, requerimientos, aprobación de bases), esto como resultado de la encuesta aplicada a los 12 trabajadores que laboran en la Subgerencia de Logística y de acuerdo al análisis estadístico de coeficiente se correlaciona con una representación de un 22.4%, y según Hernández Sampieri & Fernández Collado es una correlación positiva media, por lo tanto se acepta la hipótesis nula y se rechaza la hipótesis alterna.

Segunda: Los requerimientos presentados por el área usuaria al OEC se encuentran deficientemente elaboradas según la opinión del 58% de los encuestados; causando que sean objeto de observaciones, devoluciones, modificaciones, originando la demora en la atención a las necesidades que se busca satisfacer. A pesar de que, la Municipalidad Provincial de San Román cuenta con directivas y/o documentos internos de carácter normativo que ayudan en la formulación

Tercera. Con respecto a la evaluación del nivel de ejecución del PAC, según los resultados en la página del SEACE, el 86% del total de los procesos programados se concluyeron con la ejecución del contrato de un total de 102 procesos programados; considerándose aceptable el cumplimiento.

Cuarta: La principal problemática se encuentra en las versiones del PAC, mediante las cuales el OEC ha ido modificando versión tras versión; ya que en la versión original se programó solo a 16 procesos de selección (en su gran mayoría AS), en la versión 2 se incluyeron 10 procesos, la versión 3 agrega 18 procesos de selección, según la inclusión en la versión 4 se incluye 20 procesos de selección, la versión 5 con 6 procesos, la versión sexta agrega 4 procesos de selección, la versión 7 incluye 5 procesos de selección y excluye a 1, la versión 8 suma más 4 proceso de selección, en la versión 9 se añade 5 procesos, la versión 10 también agrega 6 procesos, la versión 11 incluye a 6 procesos, la versión 12 a 2 procesos y finamente la versión 13 corona con 1 proceso incluido; es cierto que la normativa en contrataciones públicas no limita las modificaciones del PAC, pero este resultado evidencia la mala práctica de no programar las adquisiciones que se va a requerir por parte del área usuaria y por consiguiente el OEC se ve en la obligación de solicitar constantes cambios.

Quinta: Conforme a los resultados obtenidos del objetivo específico 4, se encuentra una correlación entre las variables de ejecución del Plan Anual de Contrataciones y programación según Plan Anual de Contrataciones de 73%, y según Hernández Sampieri & Fernández Collado es una correlación positiva muy fuerte; ya que, si no cuenta o no se cumple con un plan estratégico de contrataciones que articule desde la

definición del requerimiento hasta el cierre del contrato y otro resultado indica que estos mismos requerimientos son presentados deficientemente elaborados originando que no se ejecute eficientemente los procesos de selección planeados.

Sexta: Como se ha visto, cuando exista una deficiente elaboración del requerimiento, necesariamente tendrá relación negativa en la ejecución del Plan Anual en su oportunidad, ya que, la fase de contratación considerada más vulnerable es la programación y actos preparatorios (aquí se encuentra el requerimiento) porque si se inicia con vacíos en las especificaciones técnicas y términos de referencia, las fases de selección y ejecución contractual posiblemente requieran hacer los reajustes generando atrasos en el cumplimiento de los objetivos buscados. Según la tabla 9, a un nivel de significancia bilateral de 0.849 se encuentra que existe correlación entre las variables ejecución del Plan Anual de Contrataciones y Requerimiento del área usuaria en un 84.9% y según Hernández Sampieri & Fernández Collado es una correlación positiva muy fuerte.

5. Recomendaciones.

Primera: Finalmente, habiéndose alcanzado los objetivos para la presente investigación, se recomienda que; para la mejora de la programación y actos preparatorios, considera que es la fase más importante; es fundamental que se realice una buena programación de manera oportuna, correcta, eficiente y eficaz, para el logro de los objetivos de la Institución.

Segunda: Frente a la problemática de la deficiente elaboración de los requerimientos por parte de las áreas usuarias, se recomienda que: se haga la distribución de una copia de las directivas para la formulación del requerimiento a éstas, para que pueda ser aprovechadas y capacitarse en estos temas debido a que el área usuaria es responsable de precisar las características, cantidades y sobre todo la calidad de los bienes, servicios u obras que requiera para el cumplimiento de sus objetivos, de esta forma evitando demoras en la atención del requerimiento.

Tercera: Con respecto a la evaluación del nivel de ejecución del PAC, se recomienda efectuar una buena política de planificación y programación de compras, evitándose así las constantes modificaciones al PAC solo para incluir los procesos de selección que fácilmente hubieran sido previstas desde el principio del año; ya que no es técnico realizar dos modificaciones en un solo mes como en este caso.

Cuarto: Como muchos investigadores concluyen que la fase de programación y actos preparatorios es la más vulnerable, también lo es el factor humano. La mejora de las capacidades de los actores relacionados al proceso de contratación estatal en especial la de las áreas usuarias, las cuales en su mayoría desconocen o por la falta de interés de las mismas, siendo necesario para ello la sensibilización de los funcionarios de las entidades con respecto al rol del área usuaria y el OEC en el planeamiento estratégico institucional.

Quinto: La integración de una buena planificación de las necesidades institucionales tendrá relación positiva en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad dentro de las fechas previstas si estas se realizan de manera correcta y precisa, por lo que se recomienda a la Gerencia Municipal o Gerente de Administración realizar capacitaciones sobre la vinculación entre el área usuaria (programación) y el Órgano Encargado de Contrataciones (ejecución)

Sexto: La fase de programación y actos preparatorios es considerada la más vulnerable en la Subgerencia de Logística debido a la mala formulación del requerimiento y el factor humano, para este caso como la anterior, siendo estos muy similares, se recomienda que se capacite al personal que tenga intervención en alguna o todas las fases de contratación, además de incentivar la cultura de la planificación conforme a sus instrumentos de gestión.

Referencias:

- Decreto Supremo N° 350-2015-EF, Reglamento de la Ley.
Directiva N° 005-2017-OSCE/CD
- Hernández R.(2010) *Metodología de Investigación* (editorial McGRAW-HILL / Interamericana Editores, S.A. de C.V) quinta edición.
- Hernández, R. & Fernández, C. (1998) *Valoración de escalas correlacionales*.
- Hevia (2001) *Análisis de datos de interpretación*. (p. 46) Tesis doctorales de Ciencias Sociales (REDVET Rev. Electrón)
- Hurtado (2000) *Propósito de análisis de datos* (P. 181) Recolección de Datos y Análisis de la Información
- Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado
- Mata (1997) *población muestra y muestreo* (p. 19) unto Cero v.09 n.08 Cochabamba.
- Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, recuperado desde https://portal.osce.gob.pe/osce/content/legislacion_y_documentos_osce
- Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, recuperado desde <https://prodapp4.seace.gob.pe/pac3-publico/>
- Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, recuperado desde <https://prodapp2.seace.gob.pe/seacebus-uiwd-pub/buscadorPublico/buscadorPublico.xhtml>
- Peña, T. & Pirella J. (2001) Análisis documental. (Artículo De la comunicación documental informativa a la comunicación)
- Proyecta Corporation SAC (2009), *en el estudio “Indagación de las causas de incumplimiento de la ejecución de los procesos programados en el PAC*
- Ticona, D. (2015) en la tesis “*La Programación y Actos Preparatorios y su Incidencia en la Ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de El Collao- Ilave Periodos 2012 – 2013*”
- Valderrama S. (2017) pasos para elaborar proyectos y tesis de investigación científica editorial (San Marcos IRLE)

ANEXOS

MATRIZ DE CONSISTENCIA

“PROGRAMACIÓN Y ACTOS PREPARATORIOS EN LA EJECUCIÓN DEL PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SAN ROMÁN, EJERCICIO 2018”

<u>PROBLEMA</u>	<u>OBJETIVOS</u>	<u>HIPÓTESIS</u>	<u>VARIABLES</u>
<p><u>PROBLEMA GENERAL</u></p> <p>¿Cómo es la relación entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018?</p> <p><u>PROBLEMAS ESPECÍFICOS:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ ¿Cómo es el requerimiento del área usuaria en la programación y adquisición de bienes, servicios, consultoría de obras y obras en la Municipalidad Provincial de San Román? ✓ ¿Cómo es el nivel de ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018? ✓ ¿Cómo es el cumplimiento de la programación y ejecución 	<p><u>OBJETIVO GENERAL</u></p> <p>Determinar la relación entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodos 2018.</p> <p><u>OBJETIVOS ESPECÍFICOS:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Describir el requerimiento del área usuaria en la programación y adquisición de bienes, servicios, consultoría de obras y obras en la Municipalidad Provincial de San Román. ✓ Evaluar el nivel de ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román. 	<p><u>HIPÓTESIS GENERAL</u></p> <p>Existe relación significativa entre la programación y actos preparatorios en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román periodos 2018.</p> <p><u>HIPÓTESIS ESPECÍFICAS:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ La inadecuada formulación de requerimiento del área usuaria influye significativamente en la programación y adquisición de bienes, servicios, consultoría de obras y obras en la Municipalidad Provincial de San Román. ✓ Las constantes modificaciones del Plan Anual de Contrataciones de la Municipalidad Provincial de San Román afectan negativamente en la ejecución del PAC. ✓ Si existe inadecuada programación y actos 	<p><u>VARIABLE INDEPENDIENTE.</u></p> <p>La programación y actos preparatorios.</p> <p><u>VARIABLE INDEPENDIENTE</u></p> <p>Ejecución del Plan Anual de Contrataciones</p>

<p>del Plan Anual de Contrataciones?</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ ¿Cuál es la relación entre la ejecución y programación del PAC de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018? ✓ ¿Cuál es la relación entre la ejecución del Plan Anual de Contrataciones y requerimiento del área usuaria de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018? 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Analizar el cumplimiento de la programación y ejecución del Plan Anual de Contrataciones. ✓ Conocer la relación entre la ejecución y programación del PAC de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018. ✓ Determinar la relación entre la ejecución del Plan Anual de Contrataciones y requerimiento del área usuaria de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018 	<p>preparatorios entonces influyen en la ejecución del Plan Anual de Contrataciones.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Si existe relación entre la ejecución y programación del PAC de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018. ✓ Si existe relación entre la ejecución del Plan Anual de Contrataciones y requerimiento del área usuaria de la Municipalidad Provincial de San Román, Ejercicio 2018 	
--	--	---	--

OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

“PROGRAMACIÓN Y ACTOS PREPARATORIOS EN LA EJECUCIÓN DEL PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SAN ROMÁN, EJERCICIO 2018”

VARIABLES	DIMENSIONES	INDICADORES	METODOLOGÍA
<p>Variable independiente</p> <p>V1. La programación y actos preparatorios.</p>	<p>1.1 Programación según PAC.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Tipos de procesos de selección programados (comparación de precios, adjudicación simplificada, licitación pública, concurso público, subasta inversa electrónica, selección de consultores individuales) ❖ Versiones del PAC 	<p>TIPO: Básico.</p> <p>NIVEL: Descriptivo</p> <p>DISEÑO: No Experimental</p> <p>POBLACIÓN: Subgerencia de Logística (12)</p> <p>MUESTRA: 12 trabajadores</p> <p>MUESTREO: no probabilístico por conveniencia.</p> <p>TÉCNICAS</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Encuesta ❖ Análisis documental (programadas y ejecutadas) <p>INSTRUMENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Cuestionario de encuesta. ❖ Verificación de la información almacenada en el SEACE y otorgada por la Entidad.
	<p>1.2 Requerimiento del área usuaria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Términos de Referencia (Servicios) ❖ Especificaciones Técnicas (Bienes) ❖ Disponibilidad Presupuestal 	
<p>Variable dependiente</p> <p>V2. Ejecución del Plan Anual de Contrataciones.</p>	<p>2.1 Nivel de ejecución del Plan Anual de Contrataciones</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Numero de Procesos de Selección ejecutados 	
	<p>2.2 Programación versus ejecución del PAC</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Resultado de Procesos de Selección programados y ejecutados 	

VALIDACIÓN POR EXPERTOS DEL CUESTIONARIO

1. La puntuación va de 1 a 6 («muy en desacuerdo» a «muy de acuerdo»), se asigna el promedio de adecuación y el promedio de pertinencia de cada pregunta del cuestionario.

2. Si el promedio de puntuaciones de los expertos es 4 o más, tanto en adecuación como en pertinencia, entonces la pregunta se considera validada

PREGUNTA		PUNTUACIÓN EXPERTOS								VALIDACIÓN ² pregunta
Nº	Evaluación	1	2	3	4	5	6	SUMA puntuaciones	PROMEDIO puntuaciones	(SÍ/NO)
1	Adecuación	3	4	3	5	4	4	23	3.83333333	NO
	Pertinencia	3	4	4	4	3	4	22	3.66666667	
2	Adecuación	6	6	5	6	5	6	34	5.66666667	SI
	Pertinencia	5	6	6	6	6	6	35	5.83333333	
3	Adecuación	6	5	6	5	6	5	33	5.5	SI
	Pertinencia	6	5	6	6	5	6	34	5.66666667	
4	Adecuación	5	4	5	5	5	4	28	4.66666667	SI
	Pertinencia	5	6	5	5	4	5	30	5	
5	Adecuación	5	5	5	6	5	5	31	5.16666667	SI
	Pertinencia	6	6	5	6	5	5	33	5.5	
6	Adecuación	5	6	5	6	5	6	33	5.5	SI
	Pertinencia	6	6	5	6	5	6	34	5.66666667	
7	Adecuación	6	5	6	6	5	5	33	5.5	SI
	Pertinencia	6	6	5	6	5	5	33	5.5	
8	Adecuación	5	6	5	5	4	5	30	5	SI
	Pertinencia	5	5	5	6	4	5	30	5	
9	Adecuación	5	5	4	5	6	6	31	5.16666667	SI
	Pertinencia	5	6	5	5	6	6	33	5.5	
10	Adecuación	5	6	5	5	4	5	30	5	SI
	Pertinencia	5	5	5	6	5	5	31	5.16666667	

11	Adecuación	6	6	5	6	4	5	32	5.33333333	SI
	Pertinencia	6	6	6	6	5	6	35	5.83333333	

Pertinencia: El ítem corresponde al concepto teórico formulado.

Adecuación: adecuadamente formulada para los destinatarios que vamos a encuestar

Validez de contenido mediante la prueba binomial

	Juez 1	Juez 2	Juez 3	Juez 4	Juez 5	Juez 6	Suma	Probabilidad
Pregunta 1	0	1	1	1	1	1	5	0.09375
pregunta 2	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 3	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 4	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 5	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 6	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 7	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 8	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 9	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 10	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
Pregunta 11	1	1	1	1	1	1	6	0.015625
							Suma	0.25
							Promedio	0.02272727

Si = 1

No = 0

Ensayos = jueces

Num éxito = suma de cada fila

Nivel de significancia **0.05**
Promedio **0.02272727**

La prueba binomial del juicio de expertos indica que el instrumento de medición es válido en su contenido porque “promedio” es de 0.02; ósea, menor que el nivel de significancia.