

UNIVERSIDAD PERUANA UNIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES
Escuela Profesional de Contabilidad



**Factores que influyen en el proceso de ejecución del Proyecto de
inversión pública “cafés especiales” 2020 - 2021**

Tesis para obtener el Título Profesional de Contador Público

Autor:

Wilber David Bustinza Chipana

Asesor:

M.Sc. Helfer Rudel Cusilayme Barrantes

Juliaca, octubre de 2023

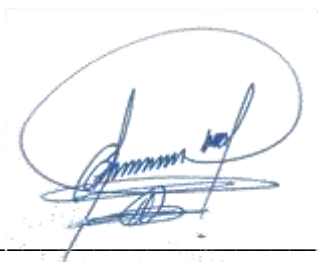
DECLARACIÓN JURADA DE ORIGINALIDAD DE TESIS

Yo M.Sc. Helfer Rudel Cusilayme Barrantes, docente de la Facultad de Ciencias empresariales, Escuela Profesional de Contabilidad, de la Universidad Peruana Unión.

DECLARO:

Que la presente investigación titulada: **“FACTORES QUE INFLUYEN EN EL PROCESO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA “CAFÉS ESPECIALES” 2020 - 2021”** de autor **Wilber David Bustinza Chipana**, tiene un índice de similitud de 14% verificable en el informe del programa Turnitin, y fue realizada en la Universidad Peruana Unión bajo mi dirección.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponde ante cualquier falsedad u omisión de los documentos como de la información aportada, firmo la presente declaración en la ciudad de Juliaca, a los 19 días del mes de octubre del año 2023.



M.Sc. Helfer Rudel Cusilayme Barrantes



ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TESIS

En Puno, Juliaca, Villa Chullunquián, a Seis día(s) del mes de octubre del año 2023 siendo las 9:00 horas, se reunieron los miembros del jurado en la Universidad Peruana Unión Campus Lima, bajo la dirección de

(de la) presidente(a): CP Rodolfo Agustín Calli Sonco el (la) secretario(a): Mtra Nelly Rosario

Moreno Leyva y los demás miembros: Mg. Rulli William

Incaluque Sortija y el (la) asesor(a) Mg. Helfer Cusilayme

Barrantes con el propósito de administrar el acto académico de sustentación de la tesis titulado:

Factores que influyen en el proceso de ejecución del Proyecto de inversión pública "café especiales" 2020 - 2021

del(los) (las) bachiller(es): a) Wilber David Bustinza Chipana

b) _____

c) _____

conducente a la obtención del título profesional de:

Contador Público

El Presidente inició el acto académico de sustentación invitando al (a la) / a (los) (las) candidato(a)s hacer uso del tiempo determinado para su exposición. Concluida la exposición, el Presidente invitó a los demás miembros del jurado a efectuar las preguntas, y aclaraciones pertinentes, las cuales fueron absueltas por al (a la) / a (los) (las) candidato(a)s. Luego, se produjo un receso para las deliberaciones y la emisión del dictamen del jurado.

Posteriormente, el jurado procedió a dejar constancia escrita sobre la evaluación en la presente acta, con el dictamen siguiente:

Bachiller (a): Wilber David Bustinza Chipana

CALIFICACIÓN	ESCALAS			Mérito
	Vigesimal	Literal	Cualitativa	
Aprobado	17	B ⁺	Muy Bueno	Sobresaliente

Bachiller (b): _____

CALIFICACIÓN	ESCALAS			Mérito
	Vigesimal	Literal	Cualitativa	

Bachiller (c): _____

CALIFICACIÓN	ESCALAS			Mérito
	Vigesimal	Literal	Cualitativa	

(*) Ver parte posterior

Finalmente, el Presidente del jurado invitó al (a la) / a (los) (las) candidato(a)s a ponerse de pie, para recibir la evaluación final y concluir el acto académico de sustentación procediéndose a registrar las firmas respectivas.

[Firma]
Presidencia

[Firma]
Asesor(a)

[Firma]
Bachiller (a)

[Firma]
Miembro

Bachiller (b)

[Firma]
Secretaría

Miembro

Bachiller (c)

TABLA DE CONTENIDO

TABLA DE CONTENIDO	iv
INDICE DE TABLAS	v
Resumen	6
1. Introducción	8
2. Materiales y Métodos.....	11
3. Resultados.....	12
4. Discusión.....	18
5. Conclusiones.....	19
Recomendaciones.....	20
Referencias	21
Anexos.....	24

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 <i>El presupuesto asignado es suficiente para la ejecución y cierre del proyecto.</i>	12
Tabla 2 <i>El personal que realiza trabajo de campo hace un requerimiento de acuerdo a los presupuestos asignados.</i>	13
Tabla 3 <i>El personal está capacitado para ejecutar el gasto del presupuesto de manera adecuada y en los tiempos establecidos.</i>	14
Tabla 4 <i>Se administra de manera adecuada el presupuesto</i>	15
Tabla 5 <i>La rotación de personal afecta la ejecución del proyecto.</i>	15
Tabla 6 <i>Los formatos de liquidación de la institución son muy engorrosos.</i>	16
Tabla 7 <i>El proyecto culmina en el tiempo de ejecución.</i>	17
Tabla 8 <i>Influye la política en la demora de liquidación de obras.</i>	18

Factores que influyen en el proceso de ejecución del Proyecto de Inversión Pública “Cafés Especiales” 2020 - 2021

Resumen

El Proyecto de Inversión Pública "Cafés Especiales" en Puno promueve la producción de café de alta calidad en Carabaya y Sandia, contribuyendo al desarrollo económico y la mejora de la calidad de vida de los agricultores locales. Su importancia radica en la estrategia de desarrollo regional del Gobierno de Puno. La investigación tuvo el objetivo, analizar los factores que influyen en el proceso de ejecución del Proyecto de Inversión Pública “Cafés Especiales” 2020 - 2021; esta investigación es de enfoque cuantitativo y se clasifica de nivel descriptivo y propositivo, no experimental, la muestra comprende a 26 trabajadores del proyecto. El 80% de los participantes coincide en que el presupuesto es insuficiente para la ejecución y cierre de los proyectos, asimismo, se observa que la influencia política desvía los recursos hacia actividades no esenciales, se destaca que cada proyecto tiene un tiempo de ejecución establecido, y un 76% de los encuestados menciona que los proyectos no se completan dentro de los plazos previstos. A partir del análisis de los resultados, se identifican como factores determinantes en el proceso de ejecución de proyectos de inversión pública la intervención política, la falta de capacitación, la complejidad de los procedimientos administrativos y la rotación constante de personal.

Palabras clave: Café, ejecución de proyectos, obras públicas, proyectos productivos, presupuesto público.

Factors that influence during the execution of the public investment project "special coffees" 2020 – 2021

Abstract

The "Specialty Coffee" Public Investment Project in Puno promotes the production of high quality coffee in Carabaya and Sandia, contributing to economic development and improving the quality of life of local farmers. Its importance lies in the regional development strategy of the Government of Puno. The research had the objective, to analyze the factors that influence the execution process of the Public Investment Project "Specialty Coffee" 2020 - 2021; this research is of quantitative approach and is classified as descriptive and propositional level, non-experimental, the sample comprises 26 workers of the project. Eighty percent of the participants agree that the budget is insufficient for the execution and closure of the projects, likewise, it is observed that political influence diverts resources to non-essential activities, it is highlighted that each project has an established execution time, and 76% of the respondents mention that the projects are not completed within the planned deadlines. From the analysis of the results, political intervention, lack of training, the complexity of administrative procedures and the constant rotation of personnel are identified as determining factors in the process of executing public investment projects.

Keywords: Coffee, project execution, public works, productive projects, public budget.

1. Introducción

El estudio se llevó a cabo en cumplimiento de la normativa del artículo 1 de la Ley N° 27444, Ley de Procedimientos Administrativos. Esto contribuyó a analizar los factores que inciden en la ejecución del proyecto "Cafés Especiales" en el Gobierno Regional de Puno para el período 2020-2021. Como conoce, los proyectos ejecutados bajo esta modalidad enfrentan dificultades en todas las etapas, desde su inicio hasta su conclusión, lo que constituye un desafío constante en los diferentes niveles de los gobiernos estatales.

Para Cáceres (2015) las asignaciones presupuestarias desde el inicio y durante la ejecución no mantienen una proporción similar para acompañar las direcciones físicas y financieras de la obra. La documentación técnica se refiere a las metas físicas, tiempos y plazos del plan operativo, Requisitos para la provisión de bienes, servicios y mano de obra. Un comité de reasentamiento se forma solo al final del proyecto y no existe un comité técnico de reasentamiento permanente, Puño (2011) Los plazos para la ejecución de estas obras excedieron los plazos previstos, complicando el proceso de cierre financiero. Como resultado de la demora, los costos aumentarán en consecuencia, y la calidad del trabajo realizado es inferior a la especificada, lo que dificulta completar el acuerdo de manera efectiva, Rivera (2010) menciona de que existe un comité permanente de finalización de proyectos para eliminar gradualmente los recortes antes de eliminar puestos de trabajo a medida que cada proyecto pasa por un desarrollo físico y financiero, asimismo, el desinterés del cierre de los proyectos ejecutados es de índole político ya que solo al culminar las obras existe la preocupación de la liquidación de las mismas cuando se debería contar con una subcomisión de liquidación permanente que monitoree de principio a fin la culminación no solo de las obras o proyectos sino también de la liquidación de las mismas, también señalan que la implementación de los lineamientos es precisa y urgente, reconoce la liquidación técnica y financiera del proyecto en gestión directa, brinda soporte legal para la implementación del personal capacitado de acuerdo a los lineamientos y procedimientos (Mamani, 2018).

En Perú, el gobierno se divide en tres niveles según la Constitución. El nivel nacional se encarga del poder ejecutivo, gestionando recursos públicos y asegurando el cumplimiento de las leyes. El nivel regional, liderado por el gobernador y su consejo, contribuye al desarrollo socioeconómico y coordina con otras regiones. El nivel local, bajo la dirección de un alcalde y consejo, opera en provincias y distritos para promover el desarrollo integral, alineado con políticas y planos nacionales y regionales, asimismo, la administración directa se refiere a proyectos y programas gubernamentales que se llevan a cabo sin la participación de contratistas privados. Estos proyectos incluyen la construcción de escuelas, hospitales, mejoras en

infraestructuras de transporte, programas de vivienda para poblaciones vulnerables, proyectos de conservación ambiental, desarrollo de espacios públicos y proyectos sociales. Estos proyectos son financiados con fondos públicos y son ejecutados por instituciones estatales como el Ministerio de Educación, Salud y Vivienda, siguiendo los principios establecidos en la Ley N° 27785.

Para ejecutar obras por administración directa, se deben cumplir ciertos requisitos, como tener un presupuesto aprobado y viable, contar con personal capacitado y recursos técnicos, y asegurarse de que el proyecto sea una prioridad en el plan de desarrollo local, regional o nacional. La ejecución de estas obras implica una serie de pasos, desde la verificación y recepción del proyecto hasta la aprobación del supervisor y la transferencia de la obra a la entidad responsable de su funcionamiento y mantenimiento, el cual es suministrado a (Infobras. Sistema de Información de Obras Públicas & Contraloría General de la República, 2023), todo lo referente a la obra se publica en su portal web y se registra en el Sistema de Información de Obras Públicas-INFOBRAS (Instituto de Ciencias Sociales y Políticas Públicas - Incispp, 2022) Los proyectos de inversión representan oportunidades para lograr retornos económicos y mejorar los servicios estatales con un enfoque en el bienestar social. Estas intervenciones, definidas por el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP, 2021), utilizan recursos públicos para crear, expandir, modernizar o renovar la producción de bienes y servicios. Su evaluación rigurosa es esencial para garantizar beneficios sociales significativos. Por otro lado, los proyectos productivos, como describe el FONDOEMPLEO (2021), se centran en el desarrollo de habilidades para el trabajo y la promoción del empleo. Su objetivo es proporcionar a poblaciones rurales y urbanas las competencias necesarias para aumentar las oportunidades de empleo, los ingresos y la competitividad, lo que se refleja en los componentes diseñados para mejorar el proceso productivo en áreas específicas, es decir, la evaluación de proyectos y proyectos productivos es fundamental para utilizar eficientemente los recursos públicos y promover el desarrollo sostenible, garantizando que estos esfuerzos contribuyan al bienestar y la prosperidad de la sociedad.

El café, una bebida aromática y vigorizante ampliamente utilizada por todo el mundo, con raíces en Abisinia (hoy Etiopía), se rodea de leyendas, muchas de ellas árabes. "El Éxito del Café" de Abu-Bek, escrito en el siglo XV, es una obra temprana sobre el café. Los árabes, al reconocer su potencial, desarrollaron el cultivo y mantuvieron secretos sus métodos para maximizar el producto. (Mundo del café, s/f).

Los sistemas administrativos en la administración pública abarcan diversos aspectos, incluyendo el sistema presupuestario, la deuda pública, las finanzas, la contabilidad y otros

sistemas conexos, como lo destaca (Alvarado, 2001, pág. 355). El Sistema Nacional de Presupuesto Público rige la planificación, formulación, aprobación, ejecución y evaluación del presupuesto en el sector público, y la Dirección General de Presupuestos del Estado supervisa su aplicación, de acuerdo con Alvarez A., (2013, pág. 475)

El presupuesto es una herramienta clave en la administración estatal, cuantificando el gasto anual y reflejando los ingresos relacionados con el gasto público, según (Alvarez A., 2013, pág. 34). Las fases del gasto público involucran la certificación, compromiso, el devengado y el pago, donde el compromiso autoriza gastos antes de que surjan las obligaciones, el devengado confirma las obligaciones de pago y el pago implica la derogación del monto de la obligación. Estas fases están sujetas a regulaciones específicas, tal como señala (Alvarez A., 2013, pág. 72)

Las Obras administración directa. se refiere a proyectos donde una entidad estatal realiza directamente el trabajo, como la dirección técnica, empleados, maquinaria y materiales necesarios. Esto se basa en regulaciones emitidas por el Auditor Estatal de Lituania. El objetivo es garantizar que las entidades públicas tengan la competencia técnica y los recursos para llevar a cabo estas obras. Se requieren documentos técnicos y legados para respaldar el proceso. Este enfoque se utiliza para asegurar que las obras públicas cumplan con los estándares técnicos y de calidad necesarios, supervisados y ejecutados directamente por las instituciones estatales. (Salinas M. y. A., 2013, pág. 11)

Los procedimientos operativos previos a la liquidación de obras públicas incluyen la presentación de un informe final de terminación o corte de obra. Este informe es presentado por el Residente o ejecutores de la obra con la aprobación del Supervisor y puede ser de dos tipos: uno por la terminación exitosa de la obra y otro por la interrupción de la obra debido a diversas razones, como restricciones presupuestarias o cambios. en la gestión. Además, se designa una comisión responsable de supervisar este proceso de liquidación y tomar las medidas necesarias para garantizar que las obras en curso sean adecuadamente concluidas o suspendidas de acuerdo a las circunstancias.

El objetivo de esta investigación es realizar un análisis exhaustivo de los factores que inciden en el proceso de ejecución del Proyecto de Inversión Pública "Cafés Especiales" del Gobierno Regional de Puno, durante el período 2020-2021. Se busca examinar cómo diversas variables, como factores sociales, políticos y demográficos, así como la eficacia en la asignación presupuestaria y la gestión del personal, afectan el desarrollo exitoso de este proyecto de inversión público en particular. Esta investigación se centra en comprender cómo estos elementos interactúan y qué impacto tienen en cada fase de la ejecución del proyecto, desde su inicio hasta la fase de pre liquidación y liquidación.

2. Materiales y Métodos

Según el enfoque cuantitativo, el trabajo de investigación es no experimental. La investigación descriptiva comprende el análisis y la interpretación, el nivel de investigación es el volumen descriptivo causal, ya que, mediante la recopilación de información, descubrimos el fenómeno objeto de estudio y el comportamiento cambiante que nos permite alcanzar las metas planteadas, descritas y analizadas. (Hernández, Fernández y baptista, 2010 pág. 151); y dentro de los métodos de investigación se aplicó el método descriptivo, método analítico y el método deductivo.

La población es el conjunto de objetos que tienen características comunes que van a ser objeto de estudio, se denomina población al conjunto completo de elementos, con alguna característica común, que es el objeto de nuestro estudio (Sanches, 2020 pág. 63); en esta ocasión se consideró como población de estudio a los 26 trabajadores del proyecto café que son parte administrativa y técnicos de campo durante su ejecución, la muestra se consideró censal por que fue el 100% de la población al considerarla un numero manejable de personas. En tal sentido (Ramírez, 1997) establece la muestra censal es aquella donde todas las unidades de investigación son consideradas como muestra; y como instrumento se utilizo el cuestionario y como técnica la encuesta.

El procedimiento que se utiliza para exponer y estudiar las especificidades y la ejecución de los proyectos bajo el control directo del Gobierno de la Región de Puno. Asimismo, el método de análisis se utiliza para estudiar y valorar información sobre el impacto del personal. en los proyectos durante el proceso de liquidación y las decisiones políticas que influyen de manera considerable en estos procesos que en muchos de los casos no se realizan en los tiempos establecidos por diversos factores interno y externos de cada proyecto.

El cálculo de la confiabilidad del instrumento mediante el muestreo intencional para el caso del proyecto productivo café del gobierno regional de Puno se tomó a las 26 personas encargadas de la ejecución de este proyecto productivo, la muestra se tomó en su totalidad para que esta sea considerable.

3. Resultados

Los resultados son siempre considerados como la parte más importante de cualquier investigación, no solo por los descubrimientos y aportes a la ciencia, a la cultura y sociedad, sino por mostrar las circunstancias que subyacen a los hechos y difícilmente captados por la información cuantitativa, sino, por mostrar, una visión original y directa poco barnizada respecto a los prolegómenos de la inversión pública directa del gobierno en proyectos de desarrollo agrícola en zonas de difícil acceso y clima adverso, de las dificultades y deficiencias técnicas del manejo presupuestario o la falta o inadecuada capacitación del recurso humano, sino por señalar que más allá de buscar el logro de la eficacia técnica productiva, está el compromiso de responsabilidad enmarcada dentro los principios de una ética y moral pública, promovida por una nueva cultura de desarrollo sostenible y viable para Puno selvático.

Sabido es del riesgo para el capital privado para invertir en zonas carentes de un mercado interno desarrollado y riegos de factores geográficos y climatológicos, no obstante, de la trascendencia geopolítica como nuevos polos de desarrollo que podrían significar para el gobierno y el Estado Peruano. De ahí que nuestras aportes y reflexiones tengan una dosis de ser aportes originales de ver el problema de los proyectos agrícolas de inversión pública directa, pues no solo se trata del fracaso o éxito un proyecto en sí, sino, del impacto social, cultural y económico, de cimentación y continuidad de nuevas construcciones sociales en torno a estos esfuerzos del Estado, en la posibilidad de contribuir con éxito a la extensión e industrialización de nuestra frontera agrícola generando nuevos polos de desarrollo , a las posibilidades empleo y poblamiento de extensos espacios geográficos de la selva peruana, contribuyendo a disminuir los fenómenos migratorios, geopolíticamente implicaría un mejor control del desarrollo en su conjunto para el país. En eso radica la importancia de la presente investigación sobre la cual presentamos nuestros resultados.

Tabla 1. *El presupuesto asignado es suficiente para la ejecución y cierre del proyecto.*

El presupuesto asignado es suficiente		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Ni de acuerdo ni desacuerdo	21	80,8%	80,8%	80,8%
	Totalmente en desacuerdo	5	19,2%	19,2%	100%

Total	26	100%	100%
-------	----	------	------

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

En el cuadro estadístico tabla 1, está relacionado con la insuficiencia presupuestal, se tiene que el 80.8% de trabajadores encuestados respondieron no estar seguros si el presupuesto programado es suficiente o insuficiente para el cumplimiento y logro de los objetivos y metas del proyecto, mientras que un 19.2% manifiesta su desacuerdo con los montos presupuestarios programados y asignados, al considerar que no están en relación con el gasto que se debió realizar o ser inoportuno a las actividades y necesidades puntuales del ciclo productivo de los cafés especiales. No pudiendo establecerse una precisión técnica, desde ese punto de vista del monto de la inversión presupuestal con el rendimiento y la calidad de la producción de café. La asignación presupuestal no responde oportunamente a la existencia de necesidad de bienes y servicios, según los trabajadores debido a la mala elaboración, planificación y ejecución del expediente. Esto lleva a realizar gastos incompatibles y adicionales para tratar de alcanzar las metas y los objetivos, también se presentan casos de cambios o enmiendas en los expedientes por imprevistos climatológicos, problemas en las vías de comunicación en el traslado de personal e insumos, la ubicación geográfica del proyecto marca un nivel de complejidad, las inclemencias del tiempo son también factores que muchas veces impiden la conclusión optima del proyecto.

Tabla 2. *El personal que realiza trabajo de campo hace un requerimiento de acuerdo a los presupuestos asignados.*

requerimiento de acuerdo a los presupuestos asignados		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Ni de acuerdo ni desacuerdo	21	80,8%	80,8%	80,8%
	En desacuerdo	5	19,2%	19,2%	100%
	Total	26	100%	100%	

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

En la Tabla 2, un problema presente en la ejecución de los proyectos productivos, es la falta de idoneidad de los trabajadores que asumen responsabilidad en la conducción o ejecución, en muchos de los casos no responden a un perfil mínimo requerido, ni son pertinentes en toda la estructura funcional esto se refleja en el 19,2% de la muestra que manifiesta que están en desacuerdo con los trabajadores que realizan el trabajo de campo para hacer un requerimiento

de acuerdo a la programación de los presupuestos asignados. En versión de los mismos trabajadores es la designación de trabajadores por favoritismo político sin tener en cuenta que deben asumir responsabilidades o perjudicar la adecuada gestión del proyecto. Se tiene también que un 80% de la muestra señalan no están ni de acuerdo ni en desacuerdo con el requerimiento que realiza el personal de campo con respecto a los presupuestos asignados, en consecuencia, podemos manifestar con tristeza y aflicción, que desconocen de la adecuada gestión, por la sencilla razón de que los expedientes técnicos y demás instrumentos de gestión no son socializados, menos son consensuadas las planificaciones con el personal que cumple directamente los objetivos del proyecto, por lo que no existe la pertinencia de los requerimientos enmarcados en el expediente técnico en tal manera el presente cuadro representa que los requerimientos muchas veces lo solicitan de acuerdo a la necesidad sin una previa anticipación y/o programación que estipula en el cuadro de necesidades, por tanto muchas veces hacen requerimiento sin considerar el expediente siendo esto incorrecto.

Tabla 3. *El personal está capacitado para ejecutar el gasto del presupuesto de manera adecuada y en los tiempos establecidos.*

El personal está capacitado para ejecutar el gasto del presupuesto	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Ni de acuerdo ni desacuerdo	6	21.1%	23.1%	23.1%
En desacuerdo	20	76.9%	76.9%	100.0%
Total	26	100.0%	100.0%	

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

En la Tabla 3, se tuvo como resultado a la pregunta ¿el personal está capacitado para ejecutar el gasto del presupuesto de manera adecuada y en los tiempos establecidos? Se tiene que el 76,9% de trabajadores manifiestan estar en desacuerdo por la no capacitación real del personal, este hecho que reflejaría las dificultades que tienen los trabajadores para ejecutar los gastos programados según el cronograma establecidos a las necesidades del ciclo productivo del café. Esta situación da referencia a que el personal tampoco realiza una inducción y capacitación en sus inicios o cuando se realiza la rotación de personal, con la finalidad de contribuir a una adecuada ejecución del proyecto, hasta concluir con las metas programadas.

Además, de conocer sus opiniones y percepciones respecto a la no capacitación real del trabajador, consideramos que esta, no solo debe limitarse a la adquisición de conocimiento de las teorías, experiencias, métodos y procedimientos técnicos modernos sobre el cultivo de cafés

especiales, sino que, hay que ahondar en el grado de compromiso y responsabilidad propia del trabajador por sí y para sí para con su misión dentro del proyecto. Actualmente la contratación del personal en el gobierno regional es politizada en todos sus niveles, por lo que no se evalúa con idoneidad ni calidad profesional, más al contrario buscan personal con poca capacidad en la gestión para ser manipulados según sean los intereses superiores ajenos al mismo.

Tabla 4. *Se administra de manera adecuada el presupuesto*

Se administra de manera adecuada el presupuesto		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Ni de acuerdo ni desacuerdo	18	69,2%	69,2%	69,2%
	Totalmente en desacuerdo	8	30,8%	30,8%	100%
	Total	26	100%	100%	

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

En cuanto a la percepción del trabajador sobre el manejo adecuado del presupuesto el 30,8% manifiesta estar en desacuerdo con la forma cómo se administra el presupuesto asignado al proyecto, el 69,9% de la muestra manifiesta no estar de acuerdo ni en desacuerdo sobre el manejo adecuado del presupuesto. Manejo adecuado del presupuesto es emplearlo de manera oportuna y en la forma prevista en la programación del expediente. La administración del presupuesto tiene que ver con un principio administrativo y laboral que deben tener en cuenta los responsables, de lo contrario, entra en cuestión los principios, la cultura y los valores de trabajo, en tiempos donde los valores se han perdido sistemáticamente en todos los niveles, este aspecto pone entre comillas los gastos responsables y eficientes.

Tabla 5. *La rotación de personal afecta la ejecución del proyecto.*

Rotación de personal afecta la ejecución del proyecto		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Totalmente de acuerdo	22	84,6%	84,6%	84,6%

Ni de acuerdo ni desacuerdo	4	15,4%	15,4%	100%
Total	26	100%	100%	

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

Como resultado de la Tabla 5, uno de los factores que es recurrente en este tipo de proyectos es la rotación imprevista de personal por diversos factores ya sea por políticas que usan para pagar favores políticos u otro tipo de índole que el personal de una manera muy mesurada respondió en un 15,4% que no está ni de acuerdo ni en desacuerdo que el giro de trabajadores inquieta la realización del proyecto y un 84,6% del mismo personal que labora en los proyectos productivos de administración directa menciona que está totalmente de acuerdo que el cambio constante y repentino de personal afecta ejecutar de manera adecuada de los proyectos de administración directa la rotación y cambio permanente del personal repercute directamente la objetividad y la seriedad del cumplimiento de las metas, así mismo, en aspecto social, se pierde credibilidad y genera rechazo de parte de la población atendida, los mismos que pueden repercutir en la confianza y compromisos de trabajo. Con el resultado del presente cuadro nos indica que, en la gran parte durante la ejecución de los diferentes proyectos, el cambio de autoridades, o cargos de alta jerarquía implica cambio en todos los entes, por lo que perjudica el normal desarrollo durante la realización de los proyectos.

Tabla 6. *Los formatos de liquidación de la institución son muy engorrosos.*

Formatos de liquidación de la institución son muy engorrosos		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Totalmente de acuerdo	19	73,1%	73,1%	73,1%
	De acuerdo	7	26,9%	26,9%	100%
	Total	26	100%	100%	

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

En esta Tabla 6, existe mucha sobre posición de normativas para los procesos de pre y liquidación, y un aspecto determinante para la adecuada liquidación de los proyectos productivos, es que se adolece de formatos para las tipologías productivas, en relación a esta un 26,9% de los trabajadores encuestados está de acuerdo que los formatos de liquidación de la institución son muy engorrosos para una adecuada liquidación de los

proyectos productivos de administración directa y bajo el mismo lineamiento un 73,1% están totalmente de acuerdo que se adolece de formatos para las tipologías productivas, debido que las liquidaciones se realizan en formatos de obras o de infraestructura, por ello, se pierde la originalidad y la pertinencia debida, para sistematizar datos o indicadores agrícolas o pecuarias. En el Gobierno Regional Puno la directiva vigente viene del año 2012, durante ese periodo hasta la gestión actual no actualizaron ni mejoraron la directiva para una eficiente y eficaz liquidación de los proyectos como obras y proyectos productivos.

Tabla 7. *El proyecto culmina en el tiempo de ejecución.*

Culmina en el tiempo establecido		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	En desacuerdo	19	73,1%	73,1%	73,1%
	Totalmente en desacuerdo	7	26,9%	26,9%	100%
	Total	26	100%	100%	

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

En la Tabla 7. Otro de los factores fundamentales es la finalización de los proyectos según el cronograma programado señalado, un 26,9% de la muestra manifiestan que concuerdan que no están de acuerdo que se culminan en los tiempos establecidos y un 73,1% están en desacuerdo que los proyectos se culminan en los periodos establecidos esto a consecuencia de diferentes factores como la rotación de personal, falta de presupuesto, situaciones demográficas y conflictos sociales. La mayoría de los proyectos ejecutados por la administración directa del Gobierno Regional, aplazan su tiempo de ejecución por diversos aspectos, con relevancia a la asignación inoportuna o a destiempo que pierde su armonía con el calendario agrícola y/o ganadera y esta situación desvirtúa todo objetivo y propósito para lo que fueron viabilizados. En el año 2021, el COVID-19 con la pandemia se tuvo mucha dificultad en el cumplimiento del proyecto, dificultando la demora de las adquisiciones y suspensión del personal por la inmovilización de los mismos, sin afectar su remuneración.

Tabla 8. *Influye la política en la demora de liquidación de obras.*

Lo político influye en las demoras de liquidación de obras		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Totalmente de acuerdo	23	88,5%	88,5%	88,5%
	De acuerdo	3	11,5%	11,5%	100%
	Total	26	100%	100%	

Fuente: Elaboración propia en base a encuesta.

En la Tabla 8- Respecto a las políticas de liquidación de proyecto, existe una directriz normalizada verticalmente desde el gobierno central e implementada por los gobierno regionales, ya que un 11,5% mencionan que están de acuerdo que lo político influye en las demoras de liquidación de obras, y un 88,5% está totalmente de acuerdo que los aspectos políticos influyen de manera considerable en la liquidación de obras y proyectos productivos de administración directa, en ese contexto, se puede suponer que no existe relación de las políticas referidas a liquidaciones, no obstante, las demoras están relacionadas con las políticas de trabajo de los funcionarios de turno, que no asumen responsabilidades de oficio por las prerrogativas de ejecución, por lo que en la mayoría de los casos se desentienden y dilatan tiempo que afecta a la gestión institucional, del personal por la inmovilización de los mismos, sin afectar su remuneración.

4. Discusión

En los resultados del trabajo se puede apreciar Capacitación y el presupuesto permite dar un resultado eficiente durante el proceso de ejecución, de manera que Cáceres Navarro Liz Lim (2015), que indica que el presupuesto en las asignaciones presupuestarias desde el inicio y la ejecución no mantienen una proporción similar que pueda reflejar en el resultado físico-financiero lo cual como demuestra la investigación los factores sociales, políticos, económicos y demográficos influyen de manera muy considerable, asimismo, es importante las directivas y lineamientos precisos, que permita una eficaz ejecución hasta llegar a la pre y liquidación técnico-financiera, coincidimos con (Mamani, 2018), sobre la implementación del personal capacitado.

La corrupción en las obras públicas es un problema persistente en países como Perú, a incluir sobornos, tráfico de influencias y prácticas ilegales en la gestión de proyectos gubernamentales.

Sus consecuencias son costosas, incluyendo aumento de gastos, retrasos, trabajos deficientes y socavamiento de la confianza en el gobierno y la democracia. Para combatirla, se requieren medidas efectivas, como la promoción de la transparencia, el fortalecimiento de la justicia y la promoción de valores éticos en la administración pública.

La investigación da a conocer que para una adecuada administración del presupuesto, la rotación de personal, el requerimiento que efectúa el personal técnico y el trámite burocrático, político, y demográfico son factores que dificultan una adecuada ejecución y pueda concluir hasta la etapa de liquidación donde se da a conocer el costo real, la poca o casi nula información respecto a proyectos productivos en temas de investigación, permitió conocer la realidad durante la etapa de ejecución, este trabajo permitirá hacer un estudio más profundo para mejorar y hacer las recomendaciones al gobierno de turno.

5. Conclusiones

Dentro de los componentes que influyen de manera considerable durante la etapa de ejecución hasta la etapa de pre y liquidación financiera de proyectos productivos por la modalidad de administración directa en el gobierno regional donde se puede apreciar que el personal que labora dentro de estos proyectos no están capacitados para ejecutar el presupuesto que se les asigna para poder ejecutarlos en los tiempos establecidos ya que el 76% ratifica que el personal no está capacitado posiblemente por desconocimiento de funciones o temas específicos como el proceso de gasto presupuestal adecuado por lo mismo se podría afirmar que no se realiza una inducción y capacitación en los inicios de ejecución o cuando se realizan las rotaciones de personal en sus diferentes etapas. Esto implica también que el presupuesto que se asigna no es administrado de una manera eficiente para la ejecución y cierre del proyecto ya que los expedientes presentan cambios de necesidades situacionales dependiendo a la ubicación geográfica.

Otro de los factores notorios es la afección el cambio de personal afecta la continuidad del proyecto ya que un 84% está totalmente de acuerdo que las rotaciones de personal afectan considerablemente repercutiendo en la confianza y compromiso de trabajo el cambio de autoridades, o cargos de alta jerarquía implica cambio en todos los entes, por lo que perjudica el normal desarrollo durante la ejecución de los proyectos. En tal sentido también se considera que los formatos de liquidación que tiene la institución son engorrosos ya que no se ajustan a los estándares legales y generan vacíos al momento de su desarrollo es por eso que también se considera que los proyectos no se culminan en los tiempos establecidos por los requerimientos

que se consignan en estos formatos sin embargo cabe mencionar que en el año 2021, el COVID-19 con la pandemia se tuvo mucha dificultad en la ejecución del proyecto, dificultando el retraso de las adquisiciones y la suspensión del personal por la inmovilización de los mismos, sin afectar su remuneración.

Los factores políticos son influyentes en las demoras de liquidación de obras esto en la medida de intereses que se tenga por parte de los administradores políticos ya que se ha demostrado que la constante rotación de personal es consecuencia de las decisiones políticas que se toman por posiblemente pagos de favores políticos y de la misma forma que los intereses de los administradores políticos no siempre son de un desarrollo sostenible de los proyectos productivos sino de interés solo de generación de puestos para su rotación de personal, por lo mismo que la propuesta es agregar una directiva exclusiva para proyectos sociales y productivos, que la región desde el 2012 no tiene actualizado dicha directiva solo existe para obras de infraestructura, esto va permitir actualizar e incluir un proceso para dichos proyectos.

Recomendaciones.

Primera: Dentro de los factores sociales se recomienda que el personal que se contrate este capacitado y tenga dominio de la lengua materna del lugar de intervención, que pueda reconocer y ejecutar el presupuesto asignado en los tiempos establecidos.

Segunda: Dentro de los factores políticos podemos apreciar el constante cambio de personal y se recomienda realizar cambios no por cuestiones políticas sino por capacidad y cumplimiento de metas.

Tercera: Se recomienda a los proyectos que son de intervención en zonas demográficamente inestables con respecto al clima y otros que se asigne el presupuesto teniendo en cuenta estos aspectos que muchas veces perjudican la ejecución del proyecto de manera idónea en los tiempos establecidos.

Agradecimientos.

El agradecimiento va dirigido a todos los participantes de esta investigación como son los trabajadores del proyecto café del gobierno regional de Puno.

Referencias

- Burke, R (2014). *Project Management: Planning and Control Technique*. Londres, Inglaterra: John Wiley & Sons Ltd.
<http://213.55.83.214:8181/Project%20mgt%20bks1/Project%20Management%20planning%20and%20control%20techniques.pdf>
- Contraloría General de la República (1988). *Resolución de Contraloría N° 195-88-CG Ejecución de Obras Públicas por Administración Directa*. Lima. Perú.
https://apps.contraloria.gob.pe/wcm/publicaciones/principales_disposiciones_emitidas_2012/pdf/RC_195_88_CG.pdf
- Dirección General de Inversión Pública (2016). *Lineamientos generales para proyectos de inversión pública*. Lima. Perú.
https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_publica/docs/normas/normasv/2016/RD-007-2016-EF/LINEAMIENTOS_GENERALES_PARA_PROYECTOS_DE_INVERSION_PUBLICA.pdf
- Gifra, E. (2017), *Desarrollo de un modelo para el seguimiento y control económico y temporal durante la fase de ejecución en la obra pública*. (Tesis Doctoral). Universidad de Girona, Cataluña, España.
https://www.tesisenred.net/bitstream/handle/10803/550975/tegb_20180305.pdf?sequence=5&isAllowed=y
- Garza, M. (2006). *Modelo de Indicadores de Calidad en el Ciclo de Vida de Proyectos Inmobiliarios*. (Tesis Doctoral). Universidad Politécnica de Cataluña, España.
<https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2117/94155/01Mgg01de01.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Guzmán, C. (2016). *Liquidación técnica y financiera de las obras públicas ejecutadas por administración directa y su incidencia en los objetivos y metas de la Municipalidad distrital de desaguadero 2013 – 2014*. (Tesis de Grado). Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Perú.
http://repositorio.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/3288/Guzman_Ccama_Candy_Milagros.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Lessambo, F (2018). *Financial Statements: Analysis and Reporting*. Connecticut, USA: Springer Nature Switzerland AG
<https://sci-hub.tw/10.1007/978-3-319-99984-5>
- Ministerio de Economía y Finanzas (2019). *Directiva N° 001-2019-ef/63.01 “Directiva General del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones”*. Lima. Perú.
<https://www.mef.gob.pe/es/normatividad-inv-publica/instrumento/directivas/19114-resolucion-directoral-n-001-2019-ef-63-01-2/file>
- Ministerio de Economía y Finanzas (2016). *Directiva N° 005-2016-EF/51.01 “Metodología para el reconocimiento, medición, registro y presentación de los elementos de propiedades, planta y equipo de las entidades gubernamentales”*. Lima. Perú.

- Ministerio de Economía y Finanzas (2010). *Directiva N° 004-2010-EF/68.01 Disposiciones para elaboración de inventario de proyectos de inversión públicas culminados y no culminados*. Lima. Perú.
- Ministerio de Economía y Finanzas (2019). *Sistema Integrado de Administración Financiera*. Lima. Perú. <https://www.mef.gob.pe/es/siaf/cartillas/descripción>
- Ministerio de Economía y Finanzas (2019). *Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones INVIERTE.PE* <https://www.gob.pe/852-sistema-nacional-de-programacion-multianual-y-gestion-de-inversiones-invierte-pe>
- Organismo Supervisor de las Contrataciones con el Estado. (2019). *Ley 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificaciones Decreto Legislativo N° 1341 y Decreto Legislativo N° 1444*. <https://portal.osce.gob.pe/osce/content/ley-de-contrataciones-del-estado-y-reglamento>
- Presidencia de Consejo de ministros (2001). *Reglamento de la Ley de Contrataciones y adquisiciones del estado, Decreto Supremo N°013-2001-PCM*. <http://www4.congreso.gob.pe/historico/cip/temas/descentralización/pdf/09A03.pdf>
- Pérez, Y. (2016). *Liquidación financiera de obras de inversión pública, ejecutadas bajo la modalidad de administración directa y su incidencia en los objetivos y metas de la Universidad Nacional de Trujillo, 2015-2016*. (Tesis de Grado). Universidad César Vallejo, Trujillo, Perú. http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/UCV/27547/perez_ry.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Paco, E. (2016). *Los procesos de liquidación financiera de los proyectos de inversión pública ejecutados por modalidad de administración directa y su influencia en el nivel de consistencia del estado de situación financiera de la Municipalidad Provincial de Tacna, ejercicio económico 2012*. (Tesis de Maestría). Universidad Jorge Basadre Grohmann, Tacna, Perú. <http://repositorio.unjbg.edu.pe/handle/UNJBG/1051>
- Puño, G. (2011). *Liquidación Financiera de obra por Administración Directa en la Oficina de Arquitectura y Construcciones de la UNA-PUNO 2008-2009*. Puno.
- Paré, F. (2016). *Liquidación Financiera y Cierre de Proyectos en los trabajadores de la Municipalidad Distrital Torata-2016*. (Tesis de Maestría). Universidad César Vallejo, Moquegua, Perú. <http://181.224.246.201/handle/UCV/20884>
- Quispe, E. (2017). *Proceso de Liquidación Financiera en el Control de Propiedad, Planta y Equipo en la Municipalidad Distrital de Ilabaya en el 2016*. (Tesis de Maestría). Universidad Privada de Tacna, Tacna, Perú. <http://repositorio.upt.edu.pe/bitstream/UPT/395/1/Quispe-Mamani-Elisa-Yanet.pdf>
- Rivera, S. (2010). *Liquidación Financiera de obras Públicas Ejecutadas por Administración Directa por la Municipalidad Provincial de Puno 2003-3004*. Puno.

- Romani, C. (2016). *Análisis y Evaluación de Ejecución de Obras y su Relación con la Liquidación Financiera de Obras en el Gobierno Regional de Junín Periodo 2012-2014*. (Tesis de Pre Grado). Universidad Nacional del Centro del Perú, Huancayo, Perú.
<http://repositorio.uncp.edu.pe/handle/UNCP/1115>
- Santillán, C. (2018). En su investigación titulada: *Liquidación del proyecto: de la línea de conducción del mejoramiento del sistema de agua del distrito de rioja región San Martín*. (Informe Suficiencia Profesional de Pre Grado). Universidad Nacional de San Martín, Tarapoto, Perú.
<http://repositorio.unsm.edu.pe/bitstream/handle/11458/3104/CIVIL%2020Christian%20Paolo%20Santill%C3%A1n%20Cotrina.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Salinas, M. (2013). *Costos y Presupuestos de Obra*. (8va Edición). Perú: Independiente.
- Ministerio de Economía y Finanzas (2017). *Directiva N° 003-2017-EF/63.01 "Registro de cierre de inversión"*. Lima. Perú.
https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_publica/docs/Instructivo_BI/Instructivo_Formato_4_ejecucion.pdf
- Salinas M., A. F. (2010). *Liquidación Técnico Financiera de Obras Públicas*. Lima: Instituto Pacífico S.A.C.
- Soriano, A. (July-December 2014). *Design and validation of measurement instruments*. Dialogs. N°13, p. 19-40. <https://core.ac.uk/download/pdf/47265078.pdf>

Anexos

Evidencia de sumisión del artículo
Fotografía



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ALTIPLANO
FACULTAD DE INGENIERÍA ECONÓMICA

Ciudad Universitaria s/n Teléfono: 051-368338/950787834
e-mail: semestreeconomico@unap.edu.pe



CONSTANCIA

El Editor Principal de la revista Semestre Económico con ISSN: 2072-0572 (versión impresa), ISSN: 2523-0840 (versión electrónica), indizado en LATINDEX catalogo 2.0, DOAJ, DIALNET, MIAR y con URL: <http://semestreeconomico.unap.edu.pe/index.php/revista> de la Facultad de Ingeniería Económica de la Universidad Nacional del Altiplano, Puno-Perú.

HACE CONSTAR:

Que el Sr. **Wilber David Bustinza Chipana** presentó el manuscrito "**Factores Influyentes en la Ejecución del Proyecto de inversión pública "Cafés Especiales" 2020-2021 Gobierno Regional Puno**" para su posible publicación en las próximas ediciones de la revista Semestre Económico, previa evaluación y aprobación por el Comité Editorial de la revista y los revisores a doble ciego.

Se le expide el presente a solicitud de los interesados para los fines que crea conveniente.

Puno-Perú, 10 de agosto de 2023.

Roberto Arpi Mayta
Director/Editor Principal
Revista Semestre Económico



Gobierno
Regional Puno

Gerencia Regional de Desarrollo
Económico

Proyecto Café



"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

CONSTANCIA DE AUTORIZACION DE USO DE INFORMACION

EL QUE SUSCRIBE, JEFE DE PROYECTO "CAFES ESPECIALES" DEL GOBIERNO REGIONAL PUNO, GERENCIA REGIONAL DE DESARROLLO ECONOMICO.

HACE CONSTAR:

Que, Bach. WILBER DAVID BUSTINZA CHIPANA, identificado con D.N.I. N° **01343942**, ASISTENTE ADMINISTRATIVO, se otorga AUTORIZACION para que pueda hacer uso de la información del proyecto "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE APOYO A LA CADENA PRODUCTIVA DE CAFÉS ESPECIALES EN LOS DISTRITOS DE COASA, ITUATA, OLLACHEA, USICAYOS, LIMBANI, PATAMBUCO Y PHARA DE LAS PROVINCIAS DE CARABAYA Y SANDIA – REGIÓN PUNO" y pueda efectuar su trabajo de investigación titulado "**FACTORES QUE INFLUYEN DURANTE LA EJECUCIÓN EN EL PROYECTO DE INVERSIÓN PÚBLICA "CAFÉS ESPECIALES"**"

Se expide el presente documento, a solicitud y fines que el interesado crea conveniente.

Puno, Setiembre del 2021



GOBIERNO REGIONAL PUNO
GERENCIA REGIONAL DE DESARROLLO ECONOMICO
PROYECTO CAFES ESPECIALES
Dr. Alirio Gallo Flores
JEFE DE PROYECTO